

Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам общественных слушаний на тему:
«Проблемы и решения национальных проектов: «Экология»,
«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальных
предпринимателей и предпринимательских инициатив»,
«Международная кооперация и экспорт»

г. Махачкала

20 сентября 2019 года

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий при участии Общественной палаты Республики Дагестан проведены общественные слушания на тему: «Проблемы и решения национальных проектов: «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальных предпринимателей и предпринимательских инициатив», «Международная кооперация и экспорт» (далее – общественные слушания, мероприятие).

В общественных слушаниях приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа и Южного федерального округа, представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа и Южного федерального округа, органов местного самоуправления, общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, общественных советов при органах государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа и Южного федерального округа, бизнеса, научного и экспертного сообщества, некоммерческих общественных организаций, лидеры общественного мнения. Участники мероприятия обсудили ход реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и национальных проектов в Республике

Дагестан (далее – Национальные проекты), вопросы поддержки развития сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства, устойчивого развития сельских территорий Республики Дагестан, а также участие гражданского общества в осуществлении общественного контроля за реализацией Национальных проектов.

Участники мероприятия с положительной стороны отметили действия руководства Республики Дагестан, направленные на реализацию Национальных проектов.

В соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 3 сентября 2018 года № 94 «О реализации в Республике Дагестан Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и распоряжением Правительства Республики Дагестан от 6 мая 2019 года № 131-р «Об утверждении распределения обязанностей между первыми заместителями и заместителями Председателя Правительства Республики Дагестан» за заместителями Председателя Правительства Республики Дагестан закреплена персональная ответственность за достижение целей и показателей федеральных проектов в части, касающейся Республики Дагестан. В Республике организована работа по приведению в соответствие с Национальными проектами документов стратегического планирования Республики Дагестан. Разработка новой Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2035 года ведется с привлечением кроме представителей органов власти всех уровней Республики также представителей вузов, науки, бизнеса, общественных организаций, средств массовой информации, отраслевых экспертов и всех заинтересованных граждан Республики с активной жизненной позицией.

На основании Указа Главы Республики Дагестан от 30 мая 2016 года № 177 «Об утверждении положения об Организационно-проектном управлении Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан» и постановления Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2018 года № 192 «Об

организации проектной деятельности в Правительстве Республики Дагестан» создан республиканский проектный офис.

Участники мероприятия отмечают, что при выработке стратегии реализации Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальных предпринимателей и предпринимательских инициатив» в Республике Дагестан необходимо проанализировать, как доводятся до предпринимателей инвестиции, оценить доступность кредитов для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также эффективность работы Центра поддержки предпринимательства Республики Дагестан, Фонда микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан и Фонда кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан.

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, по состоянию на 10 сентября 2019 года, на территории Республики Дагестан осуществляют предпринимательскую деятельность чуть более 34 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей¹. Вместе с тем, согласно данным аудиторско-консалтинговой сети ФинЭкспертиза, Республика Дагестан по итогам 2018 года вошла в ТОП-5 регионов с самым высоким соотношением закрытых предприятий к созданным. Так, в прошлом году в Республике открылось всего 990 предприятий, а прекратила свою деятельность 5061 компания².

В ходе мероприятия участниками было отмечено, что основными проблемами развития бизнеса в Республике Дагестан являются низкий уровень инвестиционной привлекательности и доступ инвесторов к земельным ресурсам, обеспеченным дорожной и инженерной инфраструктурой, отсутствие в предпринимательской среде системности в подходе к использованию различных финансовых инструментов и недостаточная активность работы банков-партнеров, а также правовая грамотность предпринимателей.

¹ <https://rmsp.nalog.ru/>

² <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2019/smertnost-biznesa-za-2018/>

Немаловажной является также проблема формирования системы доверия между государством и бизнесом.

В Республике Дагестан сформирована нормативная правовая база, регулирующая вопросы поддержки малого и среднего предпринимательства. Вместе с тем участники общественных слушаний полагают целесообразным выработку новых способов поддержки предпринимателей, включая проработку механизмов налоговых послаблений для малого бизнеса и устранение административных барьеров, решение проблем инвестиционной привлекательности развития территорий, в том числе путем реализации механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Важной темой обсуждения в ходе общественных слушаний стала сложившаяся в Республике Дагестан неблагоприятная экологическая ситуация.

Одной из важнейших экологических проблем Республики Дагестан является проблема водных ресурсов. Участники мероприятия отметили, что большинство водных артерий региона загрязнены, качество воды низкое, и зачастую она непригодна для питья, водоемы засорены хозяйственными отходами и бытовыми стоками, из-за критического состояния системы водоотведения грязные стоки попадают в Каспийское море и реки Дагестана, что приводит к гибели рыбы и токсикации воды.

Другой существенной проблемой Республики Дагестан является утилизация мусора и отходов. Как отметили участники мероприятия, из-за действующих в регионе нелегальных мусорных полигонов и свалок загрязняется почва, вредные вещества смываются водой и загрязняют грунтовые воды, в регионе нет предприятий, которые бы занимались переработкой мусора или захоронением токсичных отходов, а также недостаточно специальной техники для вывоза мусора.

Участники мероприятия обратили внимание также на проблему опустынивания Кизлярских пастбищ. В результате бессистемного использования пастбищ в условиях засушливого климата и частой повторяемости иссушающих ветров на обширных площадях деградирует

травостой, деградация земель и процессы опустынивания усиливаются с каждым годом. Данные процессы, как отметили участники общественных слушаний, являются следствием перегрузки пастбищ поголовьем скота и ведения активной хозяйственной деятельности. Неправильная организация орошения, отсутствие дренажа, обеспечивающего устойчивое понижение грунтовых и отвод сбросных оросительных вод, ненормированный полив приводят к широкому развитию процессов вторичного засоления земель, их ветровой эрозии и гибели растений.

Учитывая изложенное, участники мероприятия отметили важность использования ресурсов Национального проекта «Экология» для решения назревших экологических проблем Республики Дагестан.

В ходе общественных слушаний участниками мероприятия отмечено, что Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» ставит амбициозные задачи наращивания несырьевого экспорта, создания предприятий смежных отраслей агропромышленного комплекса, производства товаров высокой степени переработки и, как следствие, имеющих высокую добавленную стоимость.

Традиционно к конкурентоспособным продуктам, производимым в Республике Дагестан, относят продукцию сельского хозяйства: производство риса, зерна, тепличные комплексы, виноградарство и виноделие, овцеводство.

В целях достижения показателей Национального проекта «Международная кооперация и экспорт» участники мероприятия отметили важность комплексного развития сельских территорий. Кроме того, необходимо расширять меры государственной поддержки для малых форм хозяйствования, распространив их на сельскохозяйственные производственные кооперативы. Представляется важным также решить проблемы, складывающиеся в отрасли овцеводства. Участники мероприятия отмечают, что данная отрасль сегодня имеет низкую рентабельность, что связано с большими затратами на аренду пастбищ, перегон и содержание скота, строительство убойных и перерабатывающих производственных комплексов.

Перспективным, по мнению участников мероприятия, является также развитие туристической отрасли в Республике Дагестан, включая развитие круизного туризма в Каспийском море и организацию детского и студенческого оздоровительного отдыха и туризма.

Участники мероприятия пришли к единому мнению о необходимости привлечения широких слоев населения для решения задач, поставленных в рамках Национальных проектов. Как показал опрос населения, проведенный Службой специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации, около трети россиян ничего не знают о реализации в России Национальных проектов³. Таким образом, информационное сопровождение Национальных проектов является важной составляющей их успешной реализации. Необходимо довести до общества, что реализация Национальных проектов призвана улучшить качество жизни россиян. В связи с этим органам государственной власти и местного самоуправления Республики Дагестан необходимо вести системную работу по информированию населения о ходе реализации Национальных проектов в регионе и достигнутых результатах. Важным также является участие в общественном контроле за достижением целей Национальных проектов общественных советов при органах государственной власти и местного самоуправления Республики Дагестан.

Учитывая вышеизложенное, по итогам общественных слушаний **в рамках реализации Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальных предпринимателей и предпринимательских инициатив»** Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

³ <https://www.rbc.ru/economics/25/07/2019/5d3890579a79471db79ec29b#>

Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность дополнения перечня показателей⁴, определяющих эффективность деятельности Глав сельскохозяйственных муниципальных образований:

– количеством вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства;

– количеством принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Правительству Республики Дагестан, Министерству по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан

Рассмотреть возможность:

1. Выработки комплекса мер, направленных на устранение неурегулированности земельных отношений в зоне отгонного животноводства.

2. Совершенствования мер стимулирования развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе, включая обеспечение доступности кредитных средств для сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

3. Включения решения вопросов по созданию транспортной и инженерной инфраструктуры на землях отгонного животноводства в региональную государственную программу, направленную на достижение целей государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

4. Выработки комплекса мер поддержки предпринимательства в регионе, включая проработку механизмов налоговых послаблений для малого и среднего бизнеса и устранение административных барьеров, а также решение

⁴ Перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317).

проблем инвестиционной привлекательности развития территорий, в том числе путем реализации механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Общественным советам при органах государственной власти Республики Дагестан, муниципальным общественным палатам (советам) Республики Дагестан рассмотреть возможность организации системной работы по информированию населения о ходе реализации Национальных проектов в регионе и достигнутых результатах, а также включения в повестку дня своих заседаний рассмотрение актуальных вопросов, направленных на реализацию Национальных проектов в Республике Дагестан.

В рамках реализации Национального проекта «Экология» Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

Правительству Республики Дагестан, Министерству природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан, Главам муниципальных образований Республики Дагестан

Рассмотреть возможность:

1. Создания эффективной системы регионального и муниципального экологического мониторинга в целях своевременного выявления экологических проблем и выработки мер по их решению.
2. Обеспечения модернизации очистных сооружений во всех городах и населенных пунктах региона, а также разработки комплекса мер стимулирования внедрения автономных очистных систем для сельских поселений и частных домовладений.
3. Реализации эффективных мероприятий по предотвращению опустынивания и исключения бесконтрольного использования Кизлярских пастбищ, включая разработку комплекса мер по повышению материальной заинтересованности пользователей пастбищ в целевом использовании и

сохранности земель, включая вопросы совершенствования земельного законодательства в части целевого использования природоохранных земель и земель сельскохозяйственного назначения, а также усиления ответственности за нарушение правил аренды таких земель.

В рамках реализации Национального проекта «Международная кооперация и экспорт» Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

Правительству Республики Дагестан

Рассмотреть возможность:

1. Активизации и укрепления внешнеэкономических связей со странами дальнего зарубежья и с приграничными государствами, включая разработку программ приграничного и международного сотрудничества, направленных на обеспечение доступа на рынки зарубежных стран продуктов, произведенных в Республике Дагестан, и дальнейшей поддержки экспорта.
2. Разработки программ, направленных на развитие этно-, агро- и морского круизного туризма и реализацию информационных проектов и мер, направленных на популяризацию отдыха в Республике Дагестан, развитие на территории региона внутреннего и въездного туризма, а также организацию детского и студенческого оздоровительного отдыха и туризма.
3. Проведения экспертизы строящихся в Республике Дагестан спортивно-туристических комплексов с целью их дальнейшего включения в программу развития туристического кластера «Курорты Северного Кавказа».
4. Активизации взаимодействия с Правительством Российской Федерации, направленного на строительство скоростных железнодорожных и автомобильных дорог до г. Махачкалы и г. Дербента.