

Тимченко Владимир Александрович

доцент кафедры государственного, муниципального управления и права Северо-Кавказского института – РАНХиГС при Президенте РФ



«Проведение оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций государственных органов»

Нормативные правовые основания проведения оценки коррупционных рисков

- ❖ абзац четвертый подпункта и) пункта 2 Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 13 марта 2012 г. № 297,
- ❖ абзацы второй и четвертый подпункта с) пункта 2 Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Основные понятия при проведении оценки коррупционных рисков

- ❖ **Коррупционные факторы** – дефекты норм и правовые формулы, которые могут способствовать проявлениям коррупции. Коррупционные факторы могут быть непосредственной основой коррупционных практик либо создавать условия легитимности коррупционных деяний.
- ❖ **Коррупционные риски** – это заложенные в системе государственного и муниципального управления возможности для действий/бездействия должностных лиц с целью незаконного извлечения материальной и иной выгоды при выполнении своих должностных полномочий.
- ❖ **Сущность коррупционных рисков** состоит в том, что любая управленческая деятельность, в том числе связанная с использованием бюджетных средств и (или) имущества, находящегося в государственной собственности, муниципального имущества, подвержена коррупционным рискам, то есть обстоятельствам, провоцирующим государственного или муниципального служащего на незаконное использование должностного положения в целях получения выгоды для себя или третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу, другим физическим лицам.

Цель и задачи оценки коррупционных рисков

- ❖ Оценка коррупционных рисков производится с целью выявления факторов, создающих возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений.
- ❖ Оценка коррупционных рисков помогает выявить пробелы и недостатки в системе управления, порождающие коррупцию должностных лиц в системе государственного и муниципального управления.
- ❖ **Задачи оценки коррупционных рисков**
- ❖ - установление отношения (причастности) проверяемого объекта к потенциально коррупциогенной сфере деятельности (подверженного наибольшим коррупционным рискам);
- ❖ - выявление отдельных условий, которые могут способствовать проявлениям коррупционных факторов;
- ❖ - выявление потенциальных возможностей объекта контроля, способствующих коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц;
- ❖ - выявление отдельных полномочий лиц, замещающих государственные или муниципальные должности, государственных или муниципальных служащих, при выполнении которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий (злоупотребление полномочиями);
- ❖ - выявление случаев злоупотребления служебным полномочием.
- ❖ **Задачей оценки коррупционных рисков при осуществлении финансово-экономической и антикоррупционной экспертизы законопроектов является выявление коррупционных факторов.**

Предметом оценки коррупционных рисков при проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия являются:

- ❖ - деятельность объекта по использованию средств бюджета субъекта, включая осуществление переданных государственных полномочий; межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальному образованию из бюджета субъекта, в том числе на осуществление переданных государственных полномочий;
- ❖ - документы, отражающие операции со средствами бюджетов регионального и муниципального уровня, документы финансовой отчетности, а также иные документы и материалы, на основании которых можно сделать вывод об объеме и обоснованности использования бюджетных средств;
- ❖ - управленческие решения государственных органов регионального и муниципального уровня, в том числе по использованию средств резервного фонда;
- ❖ - использование имущества, находящегося в государственной собственности субъекта, в том числе охраняемого результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими субъекту;
- ❖ - организация проведения конкурсов по продаже регионального и муниципального имущества (законность);
- ❖ - проведение государственных (муниципальных) закупок для государственных (муниципальных) нужд;
- ❖ - документы, отражающие операции по сдаче в аренду земель;
- ❖ - использование бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- ❖ При проведении оценки коррупционных рисков проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете контрольного мероприятия.

Предметом оценки коррупционных рисков при проведении экспертизы Законопроектов являются:

- ❖ - **нормативно-правовое обеспечение комплекса мероприятий, предусмотриваемых Законом проектом;**
- ❖ - расчёты потребности в денежных средствах для достижения поставленных целей Законом проектом;
- ❖ - обоснованность финансовых ресурсов (регионального и местного бюджетов, внебюджетные средства), а также объекты государственной собственности и собственности, переданной на выполнение государственных полномочий.

Объекты оценки коррупционных рисков

- ❖ Объектами оценки коррупционных рисков являются органы государственной власти и государственные органы субъекта РФ, органы местного самоуправления и муниципальные органы, государственные учреждения и государственные предприятия субъекта РФ, а также иные организации, получатели средств регионального бюджета.

Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации государственных функций

- ❖ Основной целью методических рекомендаций является обеспечение единого подхода к организации работы по следующим направлениям:
- ❖ оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации государственных функций;
- ❖ внесение уточнений в перечни должностей федеральной государственной службы и должностей в государственных корпорациях, замещение которых связано с коррупционными рисками;
- ❖ мониторинг исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими и работниками государственных корпораций, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

Результатами применения методических рекомендаций должны стать:

- ❖ определение перечня функций федеральных государственных органов, государственных корпораций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции;
- ❖ формирование перечня должностей федеральной государственной службы и должностей в государственных корпорациях, замещение которых связано с коррупционными рисками,
- ❖ минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций.

Перечень функций, при реализации которых могут возникать (существуют предпосылки для возникновения) коррупционные риски

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;
- ❖ осуществление государственного надзора и контроля;
- ❖ подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);
- ❖ организация продажи приватизируемого федерального имущества, иного имущества, принадлежащего РФ, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности;
- ❖ подготовка и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;
- ❖ подготовка и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;
- ❖ лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия;
- ❖ проведение государственной экспертизы и выдача заключений;
- ❖ возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;
- ❖ проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному имуществу;
- ❖ представление в судебных органах прав и законных интересов РФ;
- ❖ регистрация имущества и ведение баз данных имущества.

Перечень коррупционно-опасных функций Министерства труда и социальной защиты РФ

- ❖ 1. Организация и осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.
- ❖ 2. Осуществление функций государственного заказчика (представителя государственного заказчика) федеральных целевых программ, научно-технических и инновационных программ, проектов, по договорам, контрактам и иным работам в установленной сфере деятельности Минтруда России.
- ❖ 3. Разработка и реализация федеральных программ, государственных программ в установленной сфере деятельности Минтруда России и контроль за их исполнением.
- ❖ 4. Ведение базы данных федеральных гражданских служащих, состоящих на учете для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения и снятых с соответствующего учета.
- ❖ 5. Выдача справок о предоставлении федеральным государственным гражданским служащим по прежним местам прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации единовременной субсидии на приобретение жилого помещения.
- ❖ 6. Формирование и ведение федерального реестра социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, осуществляющих социальную поддержку и защиту граждан.
- ❖ 7. Аттестация на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, выдача в результате ее проведения сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и его аннулирование.
- ❖ 8. Рассмотрение разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда, несогласия работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, работодателей, их объединений, страховщиков, территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости с результатами экспертизы качества специальной оценки условий труда.

Перечень коррупционно-опасных функций Министерства труда и социальной защиты РФ

- ❖ 9. Формирование и ведение реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда.
- ❖ 10. Формирование и ведение реестра экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда.
- ❖ 11. Функции федерального государственного органа по управлению государственной службой, предусмотренные Положением о порядке получения дополнительного профессионального образования государственными гражданскими служащими Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474.
- ❖ 12. Подготовка и принятие решений о распределении (предоставлении) бюджетных ассигнований в виде субсидий, субвенций, межбюджетных трансфертов, ограниченных ресурсов (квот, в том числе квот на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности и квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу, и т.п.), а также участие в планировании бюджетных расходов.
- ❖ 13. Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи и технической помощи при Правительстве Российской Федерации в части международной гуманитарной помощи.
- ❖ 14. Представление в судебных органах прав и законных интересов Минтруда России.
- ❖ 15. Осуществление функций и полномочий учредителя находящихся в ведении Минтруда России подведомственных организаций.
- ❖ 16. Осуществление в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным учреждениям, федеральным государственным унитарным предприятиям, подведомственным Минтруду России.
- ❖ 17. Хранение и распределение материально-технических ресурсов.

- ❖ Информация о коррупционных факторах в деятельности федеральных государственных органов и государственных корпораций при реализации ими своих функций может быть выявлена:
- ❖ в ходе заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- ❖ по результатам рассмотрения обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших по «горячей линии», «электронной приемной» и т.д.;
- ❖ по результатам рассмотрения уведомлений представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного служащего, работника государственной корпорации (далее – должностные лица) к совершению коррупционных правонарушений;
- ❖ в сообщениях в СМИ о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения должностными лицами требований к служебному поведению;
- ❖ в статистических данных по уголовным преступлениям и т.д.

- ❖ Формирование перечня должностей федеральной государственной службы и должностей в государственных корпорациях, замещение которых связано с коррупционными рисками
- ❖ Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными обязанностями в целях получения, как для должностных лиц, так и для аффилированных лиц выгоды материального характера (имущество, услуги или льготы), а также иной (нематериальной) выгоды вопреки законным интересам общества и государства.
- ❖ В этой связи в ходе проведения данной работы должны быть выявлены те административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений, а также определена степень участия (широта дискреционных полномочий) должностных лиц в реализации коррупционно-опасных функций, учитывая, что степень такого участия является «высокой» для извлечения «коррупционной прибыли».

К «высокой» степени участия должностных лиц в осуществлении коррупционно-опасных функций рекомендуется отнести лиц, в должностные обязанности которых входит:

- ❖ право решающей подписи;
- ❖ подготовка и визирование проектов решений;
- ❖ участие в коллегиальных органах, принимающих решения;
- ❖ составление акта проверки, выдача предписания об устранении нарушений и контроль за устранением выявленных нарушений т.п.;
- ❖ непосредственное ведение реестров, баз данных, содержащих «коммерчески» значимую информацию.

Критериями, характеризующими степень участия должностного лица в осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить следующие действия:

- ❖ использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;
- ❖ предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на государственную службу, на работу в государственную корпорацию;
- ❖ оказание неправомерного предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;
- ❖ использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;
- ❖ требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- ❖ нарушение установленного порядка рассмотрения обращений граждан, организаций;
- ❖ дарение подарков и оказание неслужебных услуг вышестоящим должностным лицам, за исключением символических знаков внимания, протокольных мероприятий и др.;

К «высокой» степени участия должностных лиц в осуществлении коррупционно-опасных функций рекомендуется отнести лиц, в должностные обязанности которых входит:

❖ а также сведения о:

- - нарушении должностными лицами требований нормативных правовых, ведомственных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными обязанностями;
- - искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом их служебной деятельности;
- - попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;
- - действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к их должностным полномочиям;
- - бездействию в случаях, требующих принятия решений в соответствии с их служебными обязанностями.

- ❖ Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами: от реинжиниринга соответствующей коррупционно-опасной функции до введения препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.
- ❖ В этой связи, к данным мероприятиям можно отнести:
- ❖ перераспределение функций между структурными подразделениями внутри федерального государственного органа, государственной корпорации;
- ❖ использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности (служебная корреспонденция);
- ❖ исключение необходимости личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями;
- ❖ совершенствование механизма отбора должностных лиц для включения в состав комиссий, рабочих групп.

- ❖ В целях недопущения совершения должностными лицами федеральных государственных органов и государственных корпораций коррупционных правонарушений или проявлений коррупционной направленности реализацию мероприятий, содержащихся в методических рекомендациях, необходимо осуществлять на постоянной основе посредством:
- ❖ организации внутреннего контроля за исполнением должностными лицами своих обязанностей, основанного на механизме проверочных мероприятий. При этом проверочные мероприятия должны проводиться как в рамках проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, так на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности должностных лиц в средствах массовой информации;
- ❖ использования средств видеонаблюдения и аудиозаписи в местах приема граждан и представителей организаций;
- ❖ проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

Противодействие коррупции на государственной службе предполагает:

- ❖ обеспечение открытости гражданской службы;
- ❖ внедрение механизмов урегулирования конфликта интересов на гражданской службе;
- ❖ внедрение механизмов нормативного правового регулирования профессиональной этики гражданских служащих;
- ❖ разработка и введение антикоррупционных стандартов в виде установления для гражданской и муниципальной службы единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции;
- ❖ совершенствование механизма, обеспечивающего соблюдение государственными гражданскими служащими общих принципов служебного поведения;
- ❖ совершенствование деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих;
- ❖ **Совершенствование института антикоррупционной экспертизы законодательства**

**Из выступления Медведева Д.А.
на заседании Совета законодателей по вопросам законодательного обеспечения
противодействия коррупции (2 июля 2008 года)**



«...В борьбе с коррупцией необходимо действовать разумно, жестко и последовательно. Антикоррупционная экспертиза законопроектов является важной мерой, «но эта экспертиза должна быть разумной, сначала мы должны заложить критерии этой экспертизы - что исследуется, на предмет каких возможностей, чтобы мы не взрыхлили юридическую поляну до такой степени, что работать будет невозможно».

«... Даже я, при условии, что я уже давно не занимаюсь юридической практикой, готов за полчаса раздолбать любой закон и показать там десяток возможностей для злоупотреблений...»

Терминологический аппарат

- ❖ **Антикоррупционная экспертиза** является составной частью правовой экспертизы нормативных правовых актов, имеющая цель – исключение из правового пространства правовых норм, вызывающих вероятность и создающих предпосылки коррупции. К правовым посылкам коррупции относятся как положения, содержащиеся в нормативных правовых актах или их проектах, так и отсутствие положений, необходимых для устранения существующих и/или предотвращения коррупционных практик.

Сущность антикоррупционной экспертизы

- ❖ **Антикоррупционная экспертиза НПА** предполагает анализ нормативного правового акта, выявление и описание коррупционных факторов, находящихся в нормативном правовом акте, выработку рекомендаций и предложений, направленных на искоренение указанных факторов с целью пресечения коррупции

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

- ◎ **2002-2003** гг. - сформулированы предложения по технологии снижения коррупционных рисков законодательства;
- ◎ **2004** г. - разработана «Памятка эксперту по первичному анализу коррупциогенности законодательных актов»;
- ◎ **2006** г. - ратифицирована Конвенция ООН против коррупции, подготовлена «Методика анализа коррупциогенности нормативных правовых актов органов исполнительной власти»;
- ◎ **2009** г. - формирование специального законодательства об антикоррупционной экспертизе.

ОБЪЕКТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ



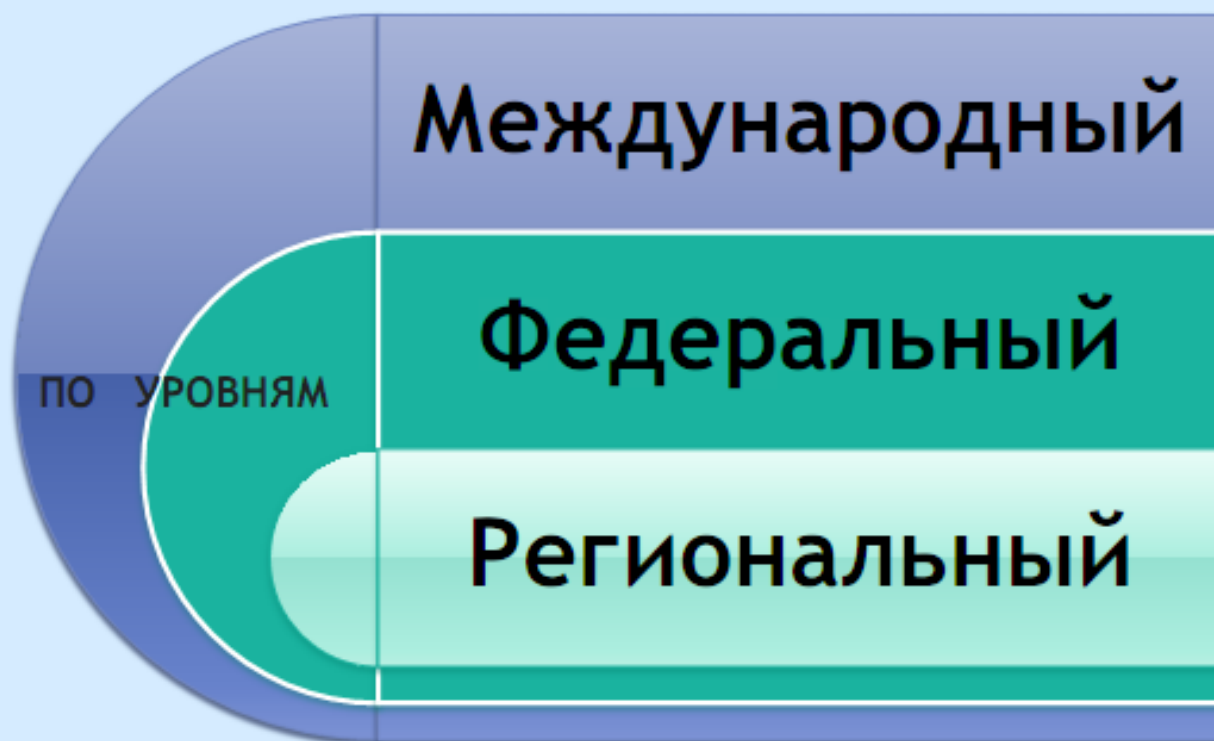
Законы

Подзаконные
НПА

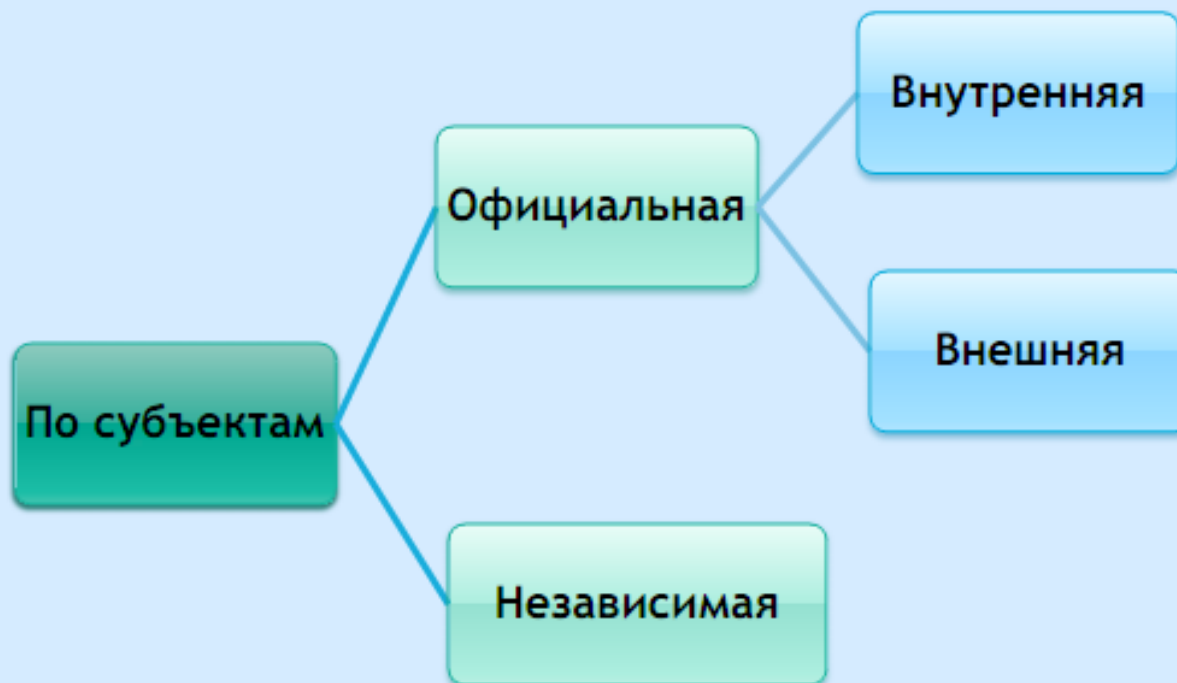
Проекты НПА



КЛАССИФИКАЦИЯ ЭКСПЕРТИЗ



КЛАССИФИКАЦИЯ ЭКСПЕРТИЗ



Государственная антикоррупционная экспертиза

- ❖ Государственная антикоррупционная экспертиза – означает анализ нормативного правового акта органами государственной власти с целью выявления и устранения (минимизации) коррупционных факторов.
- ❖ Государственная антикоррупционная экспертиза подразделяется на экспертизу, которая может проводиться органами, которым согласно нормам российского законодательства вменяется право обеспечить качество проектов нормативных правовых актов, а также органами, которые наделены правом осуществлять контроль качества нормативных правовых актов и органами, осуществляющими мониторинг правоприменительной практики.

Общественная антикоррупционная экспертиза

- ❖ **Общественная антикоррупционная экспертиза** – исследование и анализ нормативного правового акта институтами гражданского общества с целью выявления и устранения (минимизации) коррупционных факторов. **Общественная антикоррупционная экспертиза** может осуществляться **Общественной палатой РФ, Торгово-промышленной палатой, общественными организациями, бизнес-сообществами, экспертными советами при органах государственной власти всех уровней и органах местного самоуправления**

Независимая антикоррупционная экспертиза

- ❖ Независимая антикоррупционная экспертиза – экспертиза нормативного правового акта, проведенная научными учреждениями, бизнес-сообществами и иными организациями и гражданами в инициативном порядке за собственные средства с целью выявления и устранения (минимизации) коррупционных факторов. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции РФ в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96

Антикоррупционная экспертиза НПА предусматривает:

- ❖ обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов (и существующих законов);
- ❖ законность проведения антикоррупционной экспертизы;
- ❖ системность антикоррупционной экспертизы, предполагающая выявление всех известных коррупционных факторов;
- ❖ достоверность и проверяемость результатов проведения антикоррупционной экспертизы, содержащихся в заключении;
- ❖ объективность и обоснованность выводов антикоррупционной экспертизы;
- ❖ публичность и открытость подготовки, проведения и результатов антикоррупционной экспертизы;
- ❖ гласность и учет общественного мнения при проведении антикоррупционной экспертизы;
- ❖ ответственность за проведение и результаты антикоррупционной экспертизы.

❖ Результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме, утверждаемой Министерством юстиции РФ. Проекты нормативных правовых актов, по которым предусмотрено проведение антикоррупционной экспертизы, вносятся Президенту РФ и (или) в Правительство РФ с приложением поступивших заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

❖ По результатам экспертизы на коррупциогенность составляется экспертное заключение, в котором отражаются все выявленные положения проекта документа, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупциогенных факторов. В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупциогенных факторов.

- ❖ Результатами решений по заключениям антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта являются:
- ❖ устранение выявленных коррупционных факторов посредством изъятия или коррекции содержащих их норм;
- ❖ ликвидация коррупционности нормативного правового акта.

- ❖ **Под коррупциогенными фактором** (коррупционной составляющей) в методике, утвержденной Правительством РФ понимаются дефекты норм и правовые формулы, положения нормативного правового акта, дающие возможность должностным лицам использовать нормы закона в личных выгодных (корыстных) интересах. **Коррупционная норма** – норма, в которой содержатся коррупциогенные факторы.
- ❖ Типичные коррупциогенные факторы – те, которые чаще других встречаются в нормативных правовых актах, независимо от предмета их регулирования и содержат определенные дефекты норм, вызывающие предпосылки коррупции.

КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ



КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ

- Широта дискреционных полномочий
- Определение компетенции по формуле «вправе»



КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ

- Выборочное изменение объема прав
- Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества



КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ

- Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции
- Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов

КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ

- Отсутствие или неполнота административных процедур
- Отказ от конкурсных (аукционных) процедур

КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ

- Наличие завышенных требований, предъявляемых для реализации права
- Злоупотребление правом заявителя органами власти (должностными лицами)



КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ

- Юридиколо-лингвистическая
неопределенность

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- ❖ **широта дискреционных полномочий** – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- ❖ **Пример:** Ссудополучателями муниципального имущества в соответствии с настоящим Положением могут выступать: а) муниципальные предприятия и учреждения; б) некоммерческие организации; в) иные организации на основании отдельного решения Думы города Н.

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- ❖ **определение компетенции по формуле «вправе»** – диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- ❖ **Пример:** Федеральный орган исполнительной власти в сфере туризма вправе отозвать у туроператора свидетельство в случае...

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- ❖ **выборочное изменение объема прав** – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- ❖ **Пример:** Оборотоспособность диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, допускается в исключительных случаях по разрешению (распорядительной лицензии), выдаваемому специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды в порядке, предусмотренном Правительством

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- ❖ **чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества** – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;
- ❖ **Пример:** Федеральные стандарты оценки утверждаются федеральным органом, осуществляющим нормативно-правовое регулирование оценочной деятельности.

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- ❖ **принятие нормативного правового акта за пределами компетенции** – нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;
- ❖ **Пример:** По упрощенной процедуре могут рассматриваться все заявления (жалобы, претензии), за исключением следующих споров...

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- ❖ **заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий** – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;
- ❖ **Пример:** Особенности правового положения отдельных видов государственных и иных учреждений определяются законом и иными правовыми актами

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- ❖ **отсутствие или неполнота административных процедур** – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
- ❖ **Пример:** Аннулирование лицензии осуществляется в судебном порядке по иску лицензирующего органа в случае обнаружения недостоверных данных в документах, послуживших основанием для принятия решения о выдаче лицензии

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- ❖ **отказ от конкурсных (аукционных) процедур** – закрепление административного порядка предоставления права (блага).
- ❖ **Пример:** Научные и иные организации, ученые и специалисты привлекаются Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития для проведения экспертизы качества, эффективности и безопасности лекарственных средств на основе договоров или на иных основаниях в соответствии с законодательством РФ.

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

- ❖ наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;
- ❖ **Пример:** Ссудополучатель обязан застраховать имущество в страховой компании, указанной Ссудодателем

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

- ❖ злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;
- ❖ **Пример:** К заявлению может прилагаться также положительное заключение негосударственной экспертизы проектной документации

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

- ❖ **юридиколо-лингвистическая неопределенность** – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

СУБЪЕКТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ



ТРЕБОВАНИЯ К НЕЗАВИСИМЫМ ЭКСПЕРТАМ

- ◎ гражданин Российской Федерации, имеющий высшее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет;
- ◎ юридическое лицо, имеющее в своем штате не менее 3 работников, удовлетворяющих указанным выше требованиям.

*Приказ Минюста РФ от 27 июля 2012 г.
N 146*

ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ

Шаг 1

- Изучение законодательства, регламентирующего порядок проведения антикоррупционной экспертизы

Шаг 2

- Анализ программы нормотворческой деятельности и выбор документа для экспертизы

Шаг 3

- Изучение текста НПА (проекта НПА)

ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ

Шаг 4

- Маркировка сомнительных положений и соотнесение их с методикой (определение коррупциогенного фактора)

Шаг 5

- Разработка предложений по устранению выявленных коррупциогенных факторов

Шаг 6

- Подготовка заключения по результатам антикоррупционной экспертизы и направление его в органы власти

Спасибо за внимание!