Доклад

о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг на территории муниципального образования «Хасавюртовский район» Республики Дагестан за 2024 год

2025 год

Доклад

о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг на территории муниципального образования «Хасавюртовский район» Республики Дагестан за 2024 год

Введение

Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг на территории муниципального образования «Хасавюртовский район» Республики Дагестан за 2024 год (далее – Доклад) подготовлен управлением экономики, инвестиций и развития малого предпринимательства администрации МО «Хасавюртовский район» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 г. № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (далее – Стандарт) и приказа Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан от 17.01.2022 г. № 04-од «Об утверждении Методики и формировании ежегодного рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата».

Доклад формируется ежегодно в целях обеспечения органов местного самоуправления муниципального района (далее – органы местного самоуправления), юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и население систематизированной аналитической информацией о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в Хасавюртовском районе.

В Докладе отражены основные мероприятия, проводимые администрацией МО «Хасавюртовский район» (далее – администрация) по развитию конкуренции на территории муниципалитета, представлен анализ конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг (далее – рынки), дана характеристика состояния конкуренции на рынках, отражены результаты мониторинга и рассмотрены основные проблемы функционирования рынков.

При подготовке Доклада была использована официальная информация федерального и республиканского органов статистики, ведомственная (отраслевая) отчетность структурных подразделений администрации МО «Хасавюртовский район» и подведомственных организаций, а также территориальных органов федеральных служб (ведомств) и иных государственных органов.

Раздел 1. Сведения о внедрении стандарта развития конкуренции в Республике Дагестан и на территории МО «Хасавюртовский район»

1.1. Внедрение Стандарта на территории муниципального образования «Хасавюртовский район» осуществляется на основании Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Указа Главы Республики Дагестан от 08.05.2015 г. № 96 «О внедрении в Республике Дагестан стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» и Стандарта развития

конкуренции в субъектах Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 г. № 768-р).

Согласно распоряжения Главы Республики Дагестан от 30.12.2021 г. № 140-рг «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан на 2022 - 2025 годы» принято постановление Главы МО «Хасавюртовский район» от 30.12.2022 г. № 857, которым:

- утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в МО «Хасавюртовский район» на 2022-2025 годы (далее – План мероприятий («дорожная карта»)):

https://www.khasrayon.ru/upload/userfiles/556/1-763dd0844a4881.pdf;

- сформирована рабочая группа администрации МО «Хасавюртовский район» по содействию развитию конкуренции:

https://www.khasrayon.ru/upload/userfiles/556/1-1-263dd07b6c7bef.pdf;

- утвержден Перечень товарных рынков и ключевых показателей по содействию развитию конкуренции на территории МО «Хасавюртовский район» на 2022-2025 годы, обеспечивающих достижение ожидаемых результатов в отраслях экономики (видах деятельности) и ожидаемых результатов развития конкуренции в МО «Хасавюртовский район»:

https://www.khasrayon.ru/upload/userfiles/556/1-6-263dd081eaadea.pdf.

1.2. В рамках внедрения Стандарта по содействию развитию конкуренции и муниципального инвестиционного стандарта (в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 26.09.2023 г. № 672 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации системной работы по сопровождению инвестиционных проектов муниципальными образованиями с учетом внедрения в субъектах Российской Федерации системы поддержки новых инвестиционных проектов («Региональный инвестиционный стандарт»)») в целях улучшения благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании постановлением администрации МО «Хасавюртовский район» от 14.12.2023 г. № 1208 создан Совет по содействию в реализации инвестиционных проектов при Главе МО «Хасавюртовский район», в который входят представители администрации муниципального района, бизнес-сообщества, а также государственных (муниципальных) профильных структур (организаций):

https://www.khasrayon.ru/upload/userfiles/562/ilovepdf-merged-167167457ee5ef.pdf.

1.3. Структурным подразделением, ответственным за разработку и мониторинг реализации мер по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании, является Управление экономики, инвестиций и развития малого предпринимательства администрации МО «Хасавюртовский район». Актуальная информация по вопросам содействия развитию конкуренции размещается на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Экономика», подразделе «Содействие в развитии конкуренции»:

https://www.khasrayon.ru/yekonomika/sodeistvie-v-razvitii-konkurencii.html.

1.4. В рамках внедрения Стандарта заключено Соглашение между Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и

муниципальным районом «Хасавюртовский район» о внедрении в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Соглашение).

Администрация МО «Хасавюртовский район» на постоянной основе оказывает содействие региональному уполномоченному органу в работе по развитию конкуренции в Республике Дагестан, в том числе в проведении ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на товарных рынках товаров, работ, услуг. Так, ежегодно проводится анкетный опрос в электронной форме среди потребителей товаров, работ и услуг, субъектов предпринимательской деятельности в отношении доступности и удовлетворенности деятельностью в сфере финансовых услуг среди населения. В 2024 году в опросе приняли участие более 100 респондентов.

Сведения о проведенных обучающих мероприятиях и тренингах по вопросам содействия развитию конкуренции.

В 2024 году специалистами Управления экономики, инвестиций и развития малого предпринимательства администрации МО «Хасавюртовский район» принималось участие в обучающем семинаре Минэкономразвития РД «Реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции на муниципальном уровне с учетом задач, обозначенных в Национальном плане («дорожной карте») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы», а также было пройдено повышение квалификации по программам: «Эффективный инвестиционный уполномоченный» (на базе РАНХиГС в рамках внедрения муниципального инвестиционного стандарта на территории МО «Хасавюртовский район») и «Применение механизмов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства для развития общественно-значимой инфраструктуры» (на базе Межрегионального центра профессиональных компетенций) - с получением соответствующих удостоверений о повышении квалификации.

Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата.

Администрация МО «Хасавюртовский район» ежегодно принимает участие в формировании рейтинга по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата. По итогам 2024 года администрация была награждена ведомственной почетной грамотой «По содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата за 2024 год».

Реестр хозяйствующих субъектов.

Реестр хозяйствующих субъектов, доля участия муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, за 2024 год размещен на официальном сайте администрации МО «Хасавюртовский район»:

https://www.khasrayon.ru/upload/userfiles/562/camscanner-04-02-2025-15-27-167a2089d5ef3a.pdf.

Развитие конкуренции в сфере распоряжения земельными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности.

Администрацией МО «Хасавюртовский район» ежегодно формируется перечень земельных участков для предоставления гражданам. При организации аукциона по продаже (на право аренды) земельных участков под строительство

администрацией предоставляется информация о возможности подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Проводится работа по инвентаризации муниципального имущества, а также по постановке на государственный кадастровый учет земельных участков.

Повышение эффективности использования муниципального имущества и его актуализация на муниципальном уровне отнесено к системным мероприятиям по содействию развитию конкуренции в МО «Хасавюртовский район». Для достижения ожидаемых результатов реализуется Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Хасавюртовский район» на 2023-2025 годы (далее – План), утвержденный Решением Собрания депутатов муниципального района от 23 декабря 2022 года № 21/3 -VII СД (https://www.sd-khasravon.ru/dejatelnost/reshenija-21-i-sessii-vii-sozyva-ot-23-d.html).

В целях создания благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития субъектов предпринимательства на территории муниципального района и в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» администрацией формируется и ежегодно дополняется Перечень имущества, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Перечень). Распоряжением администрации МО «Хасавюртовский район» от 29.10.2024 г. № 83 утвержден актуальный Перечень, включающий 5 свободных земельных участков (недвижимое имущество), а также ряд объектов движимого имущества. Информация о Перечне размещена на официальном сайте администрации в разделе «Имущественная поддержка МСП»:

https://www.khasravon.ru/upload/userfiles/562/respublika-dagestan6765260de5ecc.pdf.

Раздел 2. Анализ ситуации на товарных рынках, включенных в Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в МО «Хасавюртовский район»

Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в муниципальном образовании, утвержденный постановлением Главы МО «Хасавюртовский район» от 30.12.2022 г. № 857 в соответствии с Приложением к Стандарту, включает:

1. Рынок услуг дошкольного образования;
2. Рынок услуг общего образования;
3. Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными во зможностями здоровья;
4. Рынок услуг дополнительного образования детей;
5. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления;
6. Рынок медицинских услуг;
7. Рынок жилищного строительства;
8. Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства;
9. Рынок выполнения работ по благоустройству;
10. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

11. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

12. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории МО «Хасавюртовский район»;

13. Сфера наружной рекламы.

Рынок услуг дошкольного образования.

В МО «Хасавюртовский район» функционирует 20 дошкольных образовательных организаций, из них: муниципальной формы собственности – 15 ед., частной – 5 ед., общая численность воспитанников на конец года составила 3 093 детей, общая численность детей дошкольного возраста – 17 129. Охват детей дошкольным образованием в районе составляет 18 процентов. *Целевой показатель Плана мероприятий («дорожной карты») в части реализации мер, направленных на развитие частного сектора дошкольных образовательных организаций, - «Доля обучающихся дошкольного возраста в частных образовательных организациях в общей их численности в районе» составляет 20 процентов.*

Основной проблемой на рынке услуг дошкольного образования является низкий охват дошкольным образованием, связанный с нехваткой детских садов в районе, превышением фактической потребности над проектной мощностью организаций, техническим состоянием объектов, требующих капитального ремонта.

Администрацией МО «Хасавюртовский район» реализуется комплекс мер, направленных на создание условий для развития сети объектов дошкольного образования, в том числе резервирование земельных участков под строительство дошкольных организаций (по ряду запланированных объектов разработана проектно-сметная документация и получено заключение госэкспертизы).

В целях поддержания развития конкуренции в данной отрасли администрацией на регулярной основе осуществляется оказание организационно-методической и информационно-консультативной помощи негосударственным дошкольным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования.

Рынок услуг общего образования.

На начало 2024-2025 учебного года система общего образования в МО «Хасавюртовский район» представлена 54 общеобразовательными организациями и одной коррекционной школой-интернат VIII вида с общим контингентом обучающихся 29 286 чел. (общее число детей школьного возраста на конец 2024 года – 33 922 чел.).

Тенденция роста численности детей школьного возраста, наблюдаемая за последние годы, говорит о необходимости дальнейшего развития сети объектов общего образования. Строительство новых объектов в районе осуществляется за счет бюджетного финансирования в рамках реализуемых национальных (региональных) проектов. Частных общеобразовательных организаций, функционирующих на территории района, не имеется. К проблемам развития общеобразовательных учреждений можно отнести недостаточную материально-техническую базу, недостаток (отсутствие) ресурсов, площадей (зданий) для осуществления образовательной деятельности, высокую стоимость аренды помещений и др.

Рынок услуг дополнительного образования детей.

В 2024-2025 годах в системе дополнительного образования и воспитательной работы в муниципальном образовании в МО «Хасавюртовский район» осуществляют деятельность следующие учреждения дополнительного образования:

1. МБУ ДО «Дом детского творчества»;
2. МКУ ДО «Детская школа искусств»;
3. МКУ ДО «Детская музыкальная школа»;
4. МКУ ДО «Детская художественная школа»;
5. МКУ ДО «СШОР им. братьев Ирбайхановых»;
6. МКУ ДО «Спортивная школа Хасавюртовского района им. А. Порсукова».

Численность детей и молодёжи в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в учреждениях различной направленности, ежегодно растёт. Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей их численности за 2024 год составила 83 % (общая численность детей в возрасте от 5 до 18 лет согласно данным статистических органов – 46 653 чел.).

В рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» создана и функционирует автоматизированная информационная система «Навигатор дополнительного образования детей Республики Дагестан» (https://p05.навигатор.дети) (далее – АИС «Навигатор»). С 2019 года в Хасавюртовском районе внедряется система персонифицированного учета и финансирования на базе вышеуказанной системы, что предполагает обучение по электронным сертификатам с номиналом, то есть закрепление определенного объема средств за потребителем и их последующую передачу исполнителю, реализующему дополнительную общеобразовательную программу, вне зависимости от их организационно-правовой формы, по выбору потребителя.

Муниципальным координатором и опорным центром дополнительного образования детей по формированию современных управленческих и организационно - экономических механизмов в системе дополнительного образования в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» является МБУ ДО «Дом детского творчества». В настоящее время учреждение зарегистрировано в АИС «Навигатор» в качестве единственного исполнителя образовательных услуг по дополнительному образованию в рамках персонифицированного финансирования.

Через персонифицированную модель финансирования реализуются 33 программы дополнительного образования по 6 основным направлениям: физкультурно-спортивному, техническому, художественному, естественно-научному, туристско-краеведческому, социально-гуманитарному. Частных образовательных организаций, функционирующих и реализующих образовательные программы дополнительного образования детей в АИС «Навигатор», включенных в программу персонифицированного финансирования, не имеется.

В рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на базе 28 общеобразовательных организаций района созданы и функционируют центры образования «Точка роста» (далее – центры) по программам естественно-научной и технологической направленностей, по предметам: «Физика», «Химия», «Биология» и «Технология». Центры обеспечивают повышение охвата обучающихся программами основного общего и дополнительного образования с использованием современного оборудования.

Рынок услуг детского отдыха и оздоровления.

Осуществляется ежегодное информирование образовательных организаций о порядке формирования и ведения реестра лагерей отдыха и оздоровления детей в каникулярное время. Обеспечивается информационная доступность о деятельности

организаций отдыха детей и их оздоровления. Реестр ежегодно формируется, ведется и размещается на сайте управления образования.

На базе муниципальных общеобразовательных организаций района ежегодно создаются и функционируют пришкольные лагеря дневного пребывания детей. В 2024 году, в период летних каникул, в муниципальном районе функционировало 5 пришкольных лагерей с количеством мест по 50 человек, в которых были организованы и реализованы различные оздоровительные и культурно-массовые программы для детей.

Рынок жилищного строительства.

Доля организаций частной формы собственности в сфере жилищного строительства составляет 100 процентов.

В рамках содействия развитию конкуренции в сфере жилищного строительства и в целях комплексного освоения территорий, в том числе жилищного строительства и развития застроенных территорий, проводятся аукционы на право аренды и купли-продажи земельных участков (торги), информация о проведении которых размещается на официальном сайте администрации:

(https://www.khasrayon.ru/zakupki-i-torgi/torgi-178-fz-136-fz).

Решением Собрания депутатов МО «Хасавюртовский район» от 26 августа 2022 года № 17/4 -VII СД утверждена актуальная Схема территориального планирования Хасавюртовского района. Во всех 42 сельских поселениях, входящих в состав муниципального района, утверждены генеральные планы. Данные документы размещены на официальном сайте администрации района и сельских поселений соответственно.

Кроме того, на постоянной основе оказывается организационно-методическая и информационно-консультативная помощь негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере архитектурно-строительного проектирования.

В 2024 году наблюдалась высокая динамика по показателю ввода жилых домов относительно к предыдущему году, связанная в том числе с изменениями в методике Дагестанстата учета ввода жилья: сведения о построенных населением жилых домах, ранее предоставляемые администрацией в статистический орган, теперь предоставляются Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан (Росреестром).

Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства.

Доля организаций частной формы собственности в сфере строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства, составляет 100 процентов.

Администрацией МО «Хасавюртовский район» систематически принимаются меры по обеспечению достижения целевых ориентиров, определенных Планом мероприятий («дорожной картой»), в том числе на рынке строительства объектов капитального строительства.

В рамках создания условий для развития конкуренции в Хасавюртовском районе разрабатываются и актуализируются административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг, в том числе по выдаче градостроительного плана земельного участка, разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. На основании регламентов муниципальные услуги предоставляются как при личном обращении (приеме) заявителя, так и в электронной форме. Также, сокращены сроки и количество необходимых процедур для

предоставления услуг: в настоящее время срок предоставления услуг составляет 5 раб. дней, количество необходимых процедур – 7, что соответствует также условиям повышения инвестиционной привлекательности территории.

В целях повышения информированности населения и хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в данной отрасли, обеспечивается размещение вышеуказанной и иной дополнительной информации на официальном сайте администрации: https://www.khasrayon.ru/arhitektura.html.

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории МО «Хасавюртовский район».

С 2013 года предоставление транспортных услуг и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального района осуществляется частным предприятием – ООО «Фортуна» в рамках муниципального контракта, заключенного с администрацией МО «Хасавюртовский район» на оказание услуг для муниципальных нужд.

Регулярная перевозка пассажиров осуществляется по 19 межмуниципальным маршрутам (между городским округом «город Хасавюрт» (административным центром района) и поселениями МО «Хасавюртовский район»), установленных Реестром межмуниципальных маршрутов Республики Дагестан по нерегулируемым видам тарифов, на основании свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрутов регулярных перевозок, выданных уполномоченным органом – Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан.

В соответствии с постановлением Главы МО «Хасавюртовский район» от 09.08.2019 г. № 289 утверждено Положение об организации контроля за выполнением условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок. Все населенные пункты района имеют автобусное сообщение с административным центром или обслуживаются услугами легкового такси.

Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности – 100 процентов.

Доля перевозчиков немуниципальной формы собственности в общем количестве перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки в границах МО «Хасавюртовский район» (вид транспорта – маршрутное такси) – 100 процентов.

Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории МО «Хасавюртовский район» - 100 процентов.

Рынок выполнения работ по благоустройству.

Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды за отчетный год составила 100 процентов.

Ежегодно, в рамках реализации муниципальной программы по формированию современной городской среды при финансовой поддержке из федерального и республиканского бюджетов проводятся работы по благоустройству общественных (дворовых) территорий и строительству парков (скверов) в населенных пунктах района. При организации и планировании указанных работ закупка работ (услуг) на соответствующем рынке осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5

апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2024 году благоустроены общественные территории в 9 населенных пунктах Хасавюртовского района на общую сумму вложений 42 763,4 тыс. руб. Для выполнения работ были заключены муниципальные контракты с 2 коммерческими организациями и 1 индивидуальным предпринимателем.

Сфера наружной рекламы.

Соблюдаются принципы доступности информации для хозяйствующих субъектов о нормативно-правовых актах, регулирующих сферу наружной рекламы в открытом доступе.

Розничная торговля.

Администрацией МО «Хасавюртовский район» обеспечивается взаимодействие с СМО и заинтересованными лицами по вопросам увеличения количества ярмарок на территории муниципалитета. По состоянию на 31.12.2024 г. и в настоящее время на территории муниципального образования «Хасавюртовский район», в с. Новый Костек, функционирует ярмарка выходного дня (универсальная), ООО «САНА», на 540 мест в соответствии с утвержденной схемой размещения нестационарных торговых объектов. Общая площадь объекта составляет 10 000 кв.м.

Современный потребительский рынок района решает комплекс задач, ориентированных на наиболее полное удовлетворение спроса населения на потребительские товары и услуги в широком ассортименте, по доступным ценам и в пределах территориальной доступности при гарантированном качестве.

В торговле и общественном питании занято около 55 % субъектов малого и среднего предпринимательства. В Хасавюртовском районе поддерживаются условия для создания на потребительском рынке здоровой конкуренции и повышения качества торгового обслуживания населения.

К числу системных мероприятий, проводимых в целях содействия развитию конкуренции в МО «Хасавюртовский район», отнесены мероприятия при осуществлении закупок товаров, работ и услуг. При осуществлении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется соблюдение норм антимонопольного законодательства. Замечания Дагестанского УФАС в 2024 году не поступали.

Для снижения нагрузки на бизнес и устранения административных барьеров, администрацией проводится оценка регулирующего воздействия и экспертиза (проектов) муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно заключениям экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих правовых актов, по которым проводилась оценка регулирующего воздействия в 2024 году, акты не были признаны затрудняющим развитие конкуренции. Данная информация размещена также на официальном сайте: https://www.khasrayon.ru/orv.

Глава МО «Хасавюртовский район» **А.А. Алибеков**